

Nacrt

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I VEZA**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU
REPUBLIKE SRPSKE**

Banjaluka, januar 2010. godine

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU
REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U članu 1. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 111/08) na kraju rečenice tačka se briše i dodaju riječi „i rad stanica za tehnički preglede vozila“.

Član 2.

- (1) U članu 6. u stavu 2. iza riječi „djelatnosti“ dodaje se riječ „javnog“.
- (2) U istom članu u stavu 3 u tački a) iza riječi „sjedišta,“ dodaje se riječ „odnosno“.
- (3) U istom članu u stavu 3. tačka v) briše se.

Član 3.

U članu 7. u stavu 1. iza riječi „ispunjava“ dodaju se riječi „tehničko-eksploatacione“.

Član 4.

(1) U članu 8. stav 1. mijenja se i glasi: „Motornim vozilom namjenjenim za javni prevoz i prevoz za vlastite potrebe može upravljati lice koje je u radnom odnosu kod vlasnika, odnosno korisnika vozila i koje ispunjava uslove utvrđene propisima o bezbjednosti saobraćaja na putevima.“

(2) U istom članu u stavu 4. riječi „manja od“ zamjenjuje se sa riječi „do“.

Član 5.

U članu 10. u stavu 2. riječi „manja od“ zamjenjuje se sa riječi „do“.

Član 6.

U članu 30. u stavu 1. riječ „se“ briše se i dodaju riječi „nadležni organ za registraciju redova vožnje“.

Član 7.

U članu 37. u stavu 1. iza riječi „svim“ dodaju se riječi „korisnicima usluga prevoza i“.

Član 8.

U članu 49. stav 2. mijenja se i glasi:

„ (2) Taksi prevoznik može primiti na prevoz i više lica, uz njihovu saglasnost, pod uslovom da sva lica započnu prevoz na istom polaznom mjestu“.

Član 9.

U članu 51. stav 2. riječi „praznom vožnjom“ zamjenjuju se riječima „vožnjom istih putnika“, a riječi „vozna karta“ zamjenjuju se sa riječima „povratna vozna karta“.

Član 10.

U članu 56. dodaje se stav 3. koji glasi:

„(3) Motornim vozilom namjenjenim za prevoz za vlastite potrebe, osim vlasnika, odnosno korisnika vozila može upravljati lice koje je zaposleno kod vlasnika, odnosno korisnika vozila kao i član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva.“

Član 11.

(1) U članu 58. u stavu 1. iza riječi „vrši“ dodaje se riječ „republički“.

(2) U istom članu stav 2. mjenja se i glasi:

„ (2) Nadzor nad sprovođenjem propisa iz člana 3. ovog zakona vrše saobraćajni inspektori jedinice lokalne samouprave i organi komunalne policije.“

(3) U istom članu dodaje se stav 3. koji glasi:

„(3) Saobraćajni inspektori jedinice lokalne samouprave mogu vršiti pojedine poslove iz stava 1. ovog člana po ovlaštenju Republičke uprave za inspeksijske poslove.“

Član 12.

(1) U članu 60. u stavu 1. u tački a) u podtački 3) iza riječi „pregleda“ dodaju se riječi „vozila i tehničkog pregleda vozila za licencu“.

(2) U istom članu i stavu u tački b) podtačka 3) mjenja se i glasi:

„3) Vršenje tehničkog pregleda vozila stanicama za tehnički pregled vozila, na period od 15 do 45 dana, ako pregled vrši suprotno ovom zakonu i propisima o bezbjednosti saobraćaja na putevima i ako se ne izvrši rješenje inspektora iz stava 1 tačka a) podtačka 3) ovog člana, a u ponovljenom slučaju na period od 45 do 90 dana.

(3) U istom članu i stavu u tački b) podtačke 6) i 7) brišu se.

(4) U istom članu i stavu u tački v) u podtački 3) iza riječi „upravnog“ dodati riječi „ili sudskog“.

(5) U istom članu i stavu dodaje se tačka g) koja glasi:

„g) pokrene:

1) postupak za preispitivanje usklađenosti sa odredbama ovog zakona i pravilnika donesenih na osnovu njega,

2) postupak za preispitivanje javnih ovlaštenja ukoliko se vrše suprotno odredbama ovog zakona.“

(6) U istom članu u stavu 2. iza riječi „saobraćajne dozvole“ dodati riječi „ili potvrde o registraciji, kod taksi vozila i taksi oznake“.

(7) U istom članu dodati stav 4. koji glasi:

„(4) Žalba na rješenje inspektora izjavljuje se Ministarstvu saobraćaja i veza, a žalba na rješenje inspektora iz t. b) i v) ne odlaže izvršenje rješenja.“

(8) Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 13.

(1) U članu 63. u stavu 1. u tački d) riječi „stav 5“ zamjenjuju se riječima „stav 6“, a riječi „član 56“ zamjenjuje se sa riječima „član 55“.

(2) U istom članu i stavu u tački i) briše se zapeta i dodaju riječi „i ako nije ugovorom regulisao međusobna prava i obaveze sa autobuskim stanicama i terminalima.“ (član 39. stav 3.)

Član 14.

U članu 70. u stavu 3. broj „18“ zamjenjuje se sa brojem „60“.

Član 15.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj :
Datum:
Banja Luka

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Mr Igor Radojičić

O B R A Z L O Ž E N J E
Zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske

USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu HHHII na član 68. tačka 6. i 8. Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, pravni položaj preduzeća i drugih organizacija, kao i osnovne ciljeve i pravce privrednog razvoja te politiku i mjere za usmjeravanje razvoja.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske donesen 18.11.2008. godine. Tokom primjene zakona u periodu od godinu dana identifikovane su određene manjkavosti i nedorečenosti u zakonu, a što je ometalo provođenje zakona i ostavrivanje krajnjih ciljeva koji su se željeli postići ovim zakonom.

Pomenute manjkavosti i nedorečenosti u zakonu su smetnja efikasnijem radu saobraćajne inspekcije koja prati primjenu zakona, ali i Privredne komore Republike Srpske i područnih privrednih komora koima je povjereno usklađivanje i registracija republičkih autobuskih linija.

U periodu primjene zakona iniciralo se od strane privrednih subjekata, konkretno taksi prevoznika, da se pojedine odredbe zakona, a kojima se uređuje taksi prevoz izmjene. Ova inicijativa se prije svega odnosila na ograničavanje starosne dobi taksi vozila i vožnji između dvije jedinice lokalne samouprave.

Jedinice lokalnih samouprava su postavljale upite vezano za provođenje pojedinih odredbi zakona, te se iz tih upita takođe moglo zaključiti da su pojedine odredbe nedorečene i da ih treba dopuniti.

Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske posebna pažnja je posvećena nesmetanom odvijanju djelatnosti prevoza u drumskom prevozu, obezbjeđenju jednakih uslova za vršenje prevoza u drumskom saobraćaju za sve prevoznike, dostupnosti javnog prevoza u drumskom saobraćaju svim korisnicima pod jednakim uslovima, vršenju prevoza u drumskom saobraćaju na način kojim se obezbjeđuje maksimalna bezbjednost putnika, kao i urednosti i redovnosti prevoza, transparentnosti uslova i postupka, kao i rezultata usklađivanja i registracije redova vožnje, te jasno razgraničenje nadležnosti organa koji provode postupak i rješavaju po zahtjevima prevoznika. Da bi ostvarile definisane ciljeve neophodno je izmjenam i dopunama poboljšati tekst zakona.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Članom 1 dopunjen je član 1. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske s obzirom da je rad i nadzor nad radom stanica za tehničke preglede vozila u nadležnosti Ministarstva saobraćaja i veza i da inspekcijski nadzor vrši republikčka saobraćajna inspekcija.

Članom 2 dopunjen je član 6. kako bi se precizno propisalo s koliko najviše vozila fizičko lice koje ima odobrenje od jedinice lokalne samouprave može vršiti javni prevoz i prevoz za vlastite potrebe. Takođe se ovom izmjenom i dopunom član 6 uskladio sa klasifikacijom vozila prema EU propisima, koji ne poznaju klasifikaciju vozila „kombinovano vozilo“.

Članom 3 dopunjen je član 7. u pogledu ispunjavanja tehničko-eksplotacionih uslova vozila namjenjenim za vršenje prevoza, s obzirom da je potrebno da pored tehničke ispravnosti vozilo ispunjava i tehničko-eksplotacione uslova.

Članom 4 izmjenjen je stav 1. člana 8. s obzirom da nije precizno bilo propisano da lice koje upravlja vozilom namjenjenim za prevoz mora biti zaposlen kod vlasnika, odnosno korisnika vozila. Takođe je riješena nedoumica oko ograničenja vozila do 3500 kg najveće dopuštene mase.

Članom 5 riješena je nedoumica u članu 10. u stavu 2. Zakona oko ograničenja vozila do 3500 kg najveće dopuštene mase.

Članom 6 dopunjen je stav 1. člana 30. i tako je preciznije propisano da nadležni organ za registraciju redova vožnje briše red vožnje ili polaske sa reda vožnje.

Članom 7 dopunjen je stav 1. člana 37. s obzirom da autobuske stanice pružaju usluge u korisnicima prevoza i naplaćuju te usluge.

Članom 8 izmjenjen je stav 2. člana 49. Tako da taksi prevoznik može primiti na prevoz i više lica, uz njihovu saglasnost, pod uslovom da sva lica započinju prevoz na istom polaznom mjestu. Na ovaj način će se spriječiti da taksi prevoznici vrše linijski prevoz lica i predstavljaju neloyalnu konkurenciju prevoznicima koji imaju registrovane redove vožnje.

Članom 9 dopunjen je stav 2. člana 50. i tako propisan taksi prevoz između dvije jedinice lokalne samouprave. Na ovakav način se ponovo onemogućava da taksi prevoznici vrše linijski prevoz lica između dvije jedinice lokalne samouprave i predstavljaju neloyalnu konkurenciju prevoznicima koji imaju registrovane redove vožnje i taksi prevoznicima sa teritorija drugih jedinica lokalnih samouprava.

Članom 10 dopunjen je člana 56. novim stavom. Propisano je ko može upravljati vozilom namjenjenim za prevoz za vlastite potrebe, što nije bilo propisano. Na ovakav način će se olakšati kontrola ove vrste prevoznika od strane saobraćajne inspekcije.

Članom 11 dopunjen je i izmjenjen člana 58. koji se odnosi na inspekcijski nadzor. Novo rješenje podrazumjeva da saobraćajni inspektori i komunalna policija jedinice lokalne samouprave vrše nadzor nad provođenjem propisa koji na teritoriji te jedinice lokalne samouprave uređuju javni prevoz i taksi prevoz, kao i da u republička uprava za inspekcijske poslove može proširiti ovlašćenja saobraćajnoj inspekciji jedinice lokalne samouprave.

Članom 12 dopunjen je i izmjenjen član 60. koji se odnosi na ovlašćenja republičkog saobraćajnog inspektora u pogledu izricanja upravnih mjera za stanice tehničkih pregleda vozila u slučaju vršenja poslova suprotno propisima. Takođe je izmjenjen tekst radi poboljšanja samog tksta. Na ovaj način će se omogućiti izricanje mjere zabrane vršenja tehničkog pregleda vozila stanici tehničkog pregleda vozila u slučaju nepropisnog vršenja istih, naročito kad su u pitanju teški prekršaji kojima se ugrožava bezbjednost učesnika u saobraćaju.

Članom 13 dopunjen je i izmjenjen član 63. koji se odnosi kaznene odredbe i unesena je jedna kaznena odredba koja je propuštena u ranijem tekstu.

Članom 14 izmjenjen je stav 3. u članu 70. i odgađa se primjena ograničenja starosne dobi za taksi vozila za taksi prevoznike koji su se zatekli u vršenju ovjedjelatnosti. Na ovaj način omogućuje se taksi prevoznicima rok od 3,5 godine za pribavljanje novijih vozila.

USKLAĐENOST SA EU PROPISIMA

EU propisi nisu primjenjivi na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za usvajanje i provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti sredstva iz budžeta Republike Srpske.

MINISTAR

Nedeljko Čubrilović